

Утверждаю:

Первый заместитель
министра тарифной политики
Красноярского края

А.А. Ананьев

«29» ~~сентября~~ 2021

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики
осуществления министерством тарифной политики Красноярского края
регионального государственного контроля (надзора)
в области государственного регулирования цен (тарифов) в 2020 году

Министерство тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в пределах своей компетенции, закрепленной Положением о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, осуществляет на территории Красноярского края:

государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования тарифов в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий за применением цен (тарифов) в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) (далее – региональный контроль) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также субъекты естественных монополий, осуществляющие деятельность в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Предметом регионального контроля является соблюдение подконтрольными субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности требований, установленных законодательством Российской Федерации в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также требований

к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами (далее – обязательные требования).

Деятельность Министерства по осуществлению регионального контроля направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Министерством в 2020 году региональный контроль осуществлялся посредством:

проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятия по контролю без взаимодействия);

проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований (далее – профилактические мероприятия),

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Планом проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом Министерства от 29.10.2019 № 137-о, предусматривалось проведение 11 проверок.

Приказами Министерства от 13.04.2020 № 44-о и от 30.04.2020 № 50-о, в соответствии с частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», все плановые проверки, предусмотренные планом проверок на 2 - 4 кварталы 2020 года, исключены из плана проверок на 2020 год.

В 1 квартале 2020 года Министерством проведена одна плановая выездная проверка в отношении общества с ограниченной ответственностью «Емельяновский коммунальный комплекс» (Емельяновский район, пгт. Емельяново, ИНН 2411025044) (далее – ООО «ЕКК»).

В ходе проверки выявлены нарушения ООО «ЕКК» обязательных требований в части ведения раздельного учета расходов по регулируемым

видам деятельности, в части соблюдения стандартов раскрытия информации по регулируемым видам деятельности:

Внеплановые проверки в отчетном периоде не проводились.

В 2020 году проведено 7 мероприятий по контролю без взаимодействия в части соблюдения стандартов раскрытия информации в отношении следующих подконтрольных субъектов:

МУП электрических сетей (г. Дивногорск, ИНН 2446001206);

МУП «Ачинский транспорт» (г. Ачинск, ИНН 2443033707);

ООО «Жилкомхоз» (Ермаковский район, с. Ермаковское, ИНН 2413006400);

ООО «Эко-Транспорт» (г. Ачинск, ИНН 2443044730);

ООО Байкал-2000» (г. Норильск, ИНН 2457047410);

ООО «РостТех» (Березовский район, пгт Березовка, ИНН 2465240182);

ООО «ПромТех» (г. Зеленогорск, ИНН 2465293794).

В ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия выявлено, что всеми подконтрольными субъектами допущены нарушения требований к соблюдению стандартов раскрытия информации.

С целью устранения последствий нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения в 2020 году плановой проверки в отношении ООО «ЕКК», Министерством выдано предписание ООО «ЕКК» о прекращении нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В отчетном периоде Министерством принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушение обязательных требований, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

По результатам проведения контрольных надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 9 юридических лиц:

1. По факту не исполнения ООО «Туруханскэнергоком» предписания Министерства, выданного по результатам проведения в 2019 году внеплановой проверки, вынесено постановление о наложении административного взыскания по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.;

2. По результатам проведения в 2019 году мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении ООО «Енисейэнергоком» вынесено постановление о наложении административного взыскания по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.

3. По результатам проведения в 2020 году плановой проверки в отношении ООО «ЕКК»:

возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, постановлением о назначении административного наказания вынесено предупреждение о недопустимости нарушения установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок,

ставок и тому подобного), а равно иного нарушения установленного порядка ценообразования;

возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с объявлением устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ;

по факту неисполнения предписания Министерства возбуждено дело об административном правонарушении по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ, вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.

3. По результатам проведения в 2020 году мероприятий по контролю без взаимодействия возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, в отношении следующих юридических лиц: МУП электрических сетей, МУП «Ачинский транспорт», ООО «Жилкомхоз», ООО «Эко-Транспорт», ООО Байкал-2000», ООО «РостТех», ООО «ПромТех».

Вынесены постановления о наложении административного взыскания по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ в виде административного штрафа на общую сумму 600 тыс. руб. в отношении следующих юридических лиц: МУП «Ачинский транспорт», ООО «Жилкомхоз», ООО «Эко-Транспорт», ООО Байкал-2000», ООО «РостТех», ООО «ПромТех».

В отчетном периоде наложено административных штрафов на общую сумму 900 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов в отчетном периоде составила 500 тыс. руб. (ООО «Туруханскэнергоком», ООО «Енисейэнергоком», ООО «ЕКК», ООО «Жилкомхоз», ООО Байкал-2000»).

В 2020 году Министерством рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, возбужденному прокуратурой Красноярского края в отношении АО «КрасАвиаПорт» (Красноярский край, Емельяновский район, пгт. Емельяново, ИНН 2411028461) и вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.

В отчетном периоде Министерством привлечено к административной ответственности ООО «Система водоснабжения региона» (г. Шарыпово, ИНН 2459014594) (далее – ООО «СВР») за непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ. Постановлением Министерства от 13.03.2020 на ООО «СВР» наложено административное взыскание в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.

Вышеуказанное постановление Министерства обжаловано ООО «СВР» в Арбитражном суде Красноярского края. Решением Арбитражного суда Красноярского края от 05.08.2020 по делу № А33-11260/2020 изменено постановление Министерства от 13.03.2020 о назначении административного

наказания в части размера назначенного административного штрафа и назначен административный штраф ООО «СВР» в размере 50 тыс. руб. Административный штраф ООО «СВР» в размере 50 тыс. руб. уплачен.

Также в 2020 году оспаривались в суде постановления Министерства о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, по результатам проведения Министерством мероприятий по контролю без взаимодействия следующими юридическими лицами:

МУП «Ачинский транспорт» (г. Ачинск, ИНН 2443033707);

ООО «Эко-Транспорт» (г. Ачинск, ИНН 2443044730).

Решением Арбитражного суда Красноярского края от 14.12.2020 по делу № А33-30102/2020 в удовлетворении заявления ООО Эко-Транспорт» об оспаривании постановления Министерства от 30.09.2020 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, отказано.

Решением Ачинского городского суда Красноярского края от 19.11.2020 по делу № 12-494/2020 удовлетворена жалоба МУП «Ачинский транспорт» об оспаривании постановления Министерства от 17.09.2020 о назначении административного наказания МУП «Ачинский транспорт», в соответствии с частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ. Данное решение незамедлительно обжаловано Министерством в Красноярском краевом суде, вследствие его вынесения Ачинским городским судом Красноярского края с нарушением подсудности дела, без учета материалов дела и иными грубыми процессуальными нарушениями.

Как показывает практика осуществления Министерством регионального контроля, в том числе в отчетном периоде, подконтрольные субъекты в основном допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

- нарушение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение стандартов раскрытия информации;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства;

- непредставление или несвоевременное представление сведений в Министерство.

За нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований предусмотрена административная ответственность. Ниже приведены статьи КоАП РФ и размеры штрафов за нарушение обязательных требований

Виды нарушений обязательных требований	Норма КоАП РФ	Размер налагаемого штрафа, тыс. руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
1	2	3	4	5
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного)	часть 1 статьи 14.6	5	50	в 2-х кратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги)
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования	часть 2 статьи 14.6	5	50	100
Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	статья 9.15		от 20 до 30	от 200 до 500
Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	часть 5 статьи 19.5		50	от 100 до 150
Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством РФ, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации	часть 1 статьи 19.8.1		от 5 до 20	от 100 до 500
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 1 статьи 19.7.1		от 3 до 5	от 50 до 100
Представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 2 статьи 19.7.1		от 5 до 10	от 100 до 150

Основными причинами нарушений являются:

неосведомленность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному контролю;

недостаточное понимание подконтрольными субъектами важности и необходимости соблюдения обязательных требований.

В целях предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора), снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты, создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям Министерством осуществляется профилактика нарушений обязательных требований.

Приказом Министерства от 25.12.2019 № 163-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год, в соответствии с которой в 2020 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее - официальный сайт Министерства) размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований. На официальном сайте Министерства в 2020 году размещены следующие информационные письма:

«О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

«О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

«О ведении отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах»;

«О ведении отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных

монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»;

«О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в морских портах»;

«О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

«О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок»;

«О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

«О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

«О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

3. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий на 2020 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля. В соответствии с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

4. На официальном сайте Министерства размещены и актуализированы Реестры подконтрольных субъектов и истории их проверок по каждому виду регионального контроля.

5. Разработано и поддерживается в актуальном состоянии Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

6. Обеспечено ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных

заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства размещены:

план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

приказы Министерства об отнесении деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности к категориям риска при осуществлении регионального контроля;

программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год;

доклад министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2019 году;

8. В течение 2020 года должностными лицами Министерства проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) (по телефону и при непосредственном приеме представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В 2020 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения не выдавались.