

Министерство тарифной политики
Красноярского края

ПРИКАЗ

04.02. 2023

г. Красноярск

№ 14-0

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий в 2022 году

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2021 № 938-п, на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжения Губернатора Красноярского края от 19.12.2022 № 811-рг, утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий в 2022 году, согласно приложению.

2. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края www.mtpkrskstate.ru.

3. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Заместитель министра
тарифной политики
Красноярского края



И.В. Отводникова

Приложение
к приказу министерства
тарифной политики
Красноярского края
от _____ № _____

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики
осуществления министерством тарифной политики Красноярского края
регионального государственного контроля (надзора) в сферах
естественных монополий в 2022 году

Министерство тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в пределах своей компетенции, закрепленной Положением о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, в 2022 году осуществляло региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий (далее – региональный контроль).

При исполнении контрольных (надзорных) полномочий Министерство в 2022 году руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2021 № 938-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий» (далее – Положение, Постановление № 938-п).

Предметом регионального контроля является соблюдение субъектами естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

В том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий (далее – обязательные требования).

Деятельность Министерства по осуществлению регионального контроля направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

Положением предусмотрено осуществление регионального контроля посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, документарных и выездных проверок на внеплановой основе, а также посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

В соответствии с Положением плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального контроля Министерством не проводятся.

Внеплановые проверки в сферах естественных монополий в 2022 году Министерством не проводились в виду отсутствия оснований.

На основании приказа Министерства от 26.10.2022 № 166-о «О проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий» проведено наблюдение за соблюдением субъектами естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 939 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», в отношении акционерного общества «Краспригород» (ИНН 2460069630).

На основании приказа Министерства от 26.10.2022 № 167-о «О проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий» проведено наблюдение за соблюдением субъектами естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти, обязательных требований, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», в отношении:

ФКП «Аэропорты Красноярья» (ИНН 2411022406);

ООО «ТЭК Енисей» (ИНН 2411019700).

По результатам наблюдения Министерством объявлено ФКП «Аэропорты Красноярья» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

Как показывает практика осуществления Министерством регионального контроля, в том числе в отчетном периоде, контролируемые лица в основном допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

- соблюдение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение требований к стандартам раскрытия информации;

- соблюдение требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Также контролируемые лица допускают нарушения в части непредставления или несвоевременного представления сведений в Министерство.

За вышеуказанные нарушения контролируемые лицами обязательных требований предусмотрена административная ответственность. Ниже приведены статьи КоАП РФ и размеры штрафов за нарушение обязательных требований:

Виды нарушений обязательных требований	Норма КоАП РФ	Размер налагаемого штрафа, тыс. руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
1	2	3	4	5
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного)	часть 1 статьи 14.6	5	50	в 2-х кратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги)
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного),	часть 2 статьи 14.6	5	50	100

Виды нарушений обязательных требований	Норма КоАП РФ	Размер налагаемого штрафа, тыс. руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
1	2	3	4	5
а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования				
Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	часть 5 статьи 19.5		50	от 100 до 150
Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством РФ, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации	часть 1 статьи 19.8.1		от 5 до 20	от 100 до 500
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 1 статьи 19.7.1		от 3 до 5	от 50 до 100
Представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 2 статьи 19.7.1		от 5 до 10	от 100 до 150
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	часть 10 статьи 9.16		от 30 до 50	от 50 до 100

В целях предупреждения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора), снижения административной нагрузки на контролируемых лиц, создания мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям Министерством осуществляется профилактика нарушений обязательных требований.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который изменил подход

к осуществлению государственного контроля (надзора) и закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Положением предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление регионального контроля, проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица Министерства, уполномоченного на осуществление регионального контроля, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление регионального контроля, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу.

В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий, Министерство проводит обязательные профилактические визиты, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Приказом Министерства от 20.12.2021 № 254-о утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год (далее – программа профилактики на 2022 год).

В целях исполнения программы профилактики на 2022 год Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее – официальный сайт Министерства) следующей информации:

положение по контролю;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий (приложение № 5 к приказу Министерства от 04.07.2022 № 97-о);

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

программа профилактики на 2022 год;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством тарифной политики Красноярского края у контролируемого лица при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий (приложение № 5 к приказу Министерства от 06.06.2022 № 67-о);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад о результатах правоприменительной практики осуществления в 2021 году министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти (приказ Министерства от 09.03.2022 № 26-о);

доклад о результатах правоприменительной практики осуществления министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Красноярском крае в 2021 году (приказ Министерства от 09.03.2022 № 27-о);

доклады о государственном контроле (надзоре) за 2021 год.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем. В 2022 году опубликованы следующие информационные письма:

о предоставлении организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

о мерах поддержки предпринимательского сообщества в части контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности.

2. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля. Ежегодные доклады о результатах правоприменительной практики в сферах естественных монополий в 2021 году размещены на официальном сайте Министерства.

3. Министерством объявлено 1 предостережение в сферах естественных монополий по результатам проведенного Министерством наблюдения.

4. Должностными лицами Министерства проведена 1 консультация контролируемого лица в сферах естественных монополий.

5. В 2022 году обязательные профилактические визиты Министерством не проводились, в связи с отсутствием контролируемых лиц, приступивших к осуществлению регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий в 2021 году.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, разработана и утверждена приказом Министерства от 12.12.2022 № 184-о Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий министерства тарифной политики Красноярского края на 2023 год.

В отчетном периоде Министерством проведена работа по внедрению механизма досудебного обжалования решений (актов) контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении контроля (надзора).