**Министерство тарифной политики**

**Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 | г. Красноярск | № \_\_\_ |

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов   
в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 17.12.2021 № 894-п, на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края   
от 03.07.2018 № 380-п, распоряжений Губернатора Красноярского края   
от 22.10.2018 № 565-рг, от 21.04.2023 № 239-рг, утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения   
и водоотведения министерства тарифной политики Красноярского края   
на 2024 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru).

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Исполняющий обязанности

министра тарифной политики   
Красноярского края М.Ю. Пономаренко

Приложение

к приказу министерства тарифной политики Красноярского края

от 20.12.2021 №

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)   
охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов   
в сфере водоснабжения и водоотведения министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020   
№ 248‑ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который изменил подход   
к осуществлению государственного контроля (надзора) и закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год (далее – программа профилактики на 2024 год) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2024 году мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Программа профилактики на 2024 год разработана в соответствии   
с положениями Федерального закона № 248-ФЗ, Правилами разработки   
и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов   
в сфере водоснабжения и водоотведения, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Постановлением Правительства Красноярского края от 17.12.2021   
№ 894-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения   
и водоотведения (далее – Положение по контролю, Региональный контроль).

Предметом Регионального контроля является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее – контролируемые лица), обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,   
в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых   
при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов   
и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – обязательные требования).

Объектами Регионального контроля (далее – объекты контроля) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых   
лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования,   
в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении Регионального контроля Министерством не проводятся.

Положением по контролю предусмотрено осуществление Регионального контроля посредством проведения мероприятий   
по профилактике нарушений обязательных требований, документарных   
и выездных проверок на внеплановой основе, а также посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований (контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами).

Внеплановые проверки в сфере водоснабжения и водоотведения в 2023 году Министерством не проводились.

На основании приказа Министерства от 07.02.2023 № 11-о   
«О проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)   
в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» проведено наблюдение за соблюдением контролируемыми лицами обязательных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Стандарты),   
в части раскрытия информации о тарифах на регулируемые товары (услуги)   
в сфере водоотведения на 2023 год, в соответствии с подпунктом «б» пункта 35, пунктом 36 Стандартов.

По результатам наблюдения Министерством объявлено контролируемым лицам 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

В 2023 году Министерством рассмотрено дело в отношении   
ООО «РИТ» об административном правонарушении в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, возбужденное прокуратурой Красноярского края. Министерством вынесено постановление   
в отношении ООО «РИТ» по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, должностному лицу ООО «РИТ» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. руб.

Практика осуществления Министерством Регионального контроля показывает, что контролируемые лица допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения регулируемых цен (тарифов);

- соблюдение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение требований к стандартам раскрытия информации;

- соблюдение требований в области энергосбережения   
и энергоэффективности;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Также контролируемые лица допускают нарушения в части непредставления или несвоевременного представления сведений   
в Министерство.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная   
на повышение информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 12.12.2022 № 182-о утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения   
и водоотведения министерства тарифной политики Красноярского края   
на 2023 год (далее – программа профилактики на 2023 год).

В целях исполнения программы профилактики на 2023 год Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц посредством размещения   
на официальном сайте Министерства [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее – официальный сайт Министерства) следующей информации:

положение по контролю;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения   
и водоотведения (приложение № 3 к приказу Министерства от 04.07.2022   
№ 97-о);

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

программа профилактики на 2023 год;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством тарифной политики Красноярского края у контролируемого лица при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (приложение № 3 к приказу Министерства от 06.06.2022 № 67-о);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад о результатах правоприменительной практики осуществления министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов   
в сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 году (приказ Министерства   
от 07.02.2023 № 12-о);

доклад о виде государственного контроля (надзора) за 2022 год.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем. В 2023 году опубликованы следующие информационные письма:

о порядке установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения;

об установлении тарифов на водоснабжение и водоотведение   
на 2024 год;

о стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения   
и водоотведения.

2. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля. Ежегодный доклад о результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства.

3. В отчетном периоде Министерством объявлено 66 предостережений:

по результатам проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдения) контролируемым лицам объявлено 46 предостережений

на основании поступивших в Министерство сведений о нарушениях   
(о готовящихся нарушениях или признаках нарушений) контролируемыми лицами обязательных требований объявлено 20 предостережений.

4. Должностными лицами Министерства проведено 25 консультаций контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения.

5. Должностными лицами Министерства проведено 5 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения   
и водоотведения, в соответствии с программой профилактики на 2023 год:

ООО «Гидравлическая откачка нечистот»;

ООО «Сибирская коммунальная компания»;

ИП Слезко В.П.;

ООО «Стратегия»;

ООО расчетно-кассовый центр «Ресурс».

Две организации отказались от проведения обязательного профилактического визита:

ООО «Диполь»;

ООО «Ачинская районная снабжающая компания».

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований   
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах   
их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

2) создание системы консультирования и информирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

3) оценка состояния подконтрольной среды;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)

их проведения

При осуществлении Регионального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году Министерством предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований   
и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, проводит консультирование контролируемых лиц   
в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме   
по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме   
у должностного лица Министерства, уполномоченного на осуществление Регионального контроля, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, осуществляет консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

1) применение обязательных требований, содержание и последствия   
их изменения;

2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

3) особенности осуществления Регионального контроля.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление Регионального контроля, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.   
В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется   
по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения   
в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу.

В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, Министерство проводит обязательные профилактические визиты, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

План профилактических мероприятий на 2024 год

| п/п | Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | Срок исполнения | Отдел Министерства, ответственный  за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства следующей информации: |  | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 1.1 | Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Регионального контроля | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.2 | Сведения об изменениях, внесенных  в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | по мере необходимости |  |
| 1.3 | Перечень нормативных правовых актов  с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля, а также информацию  о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.4 | Руководство по соблюдению обязательных требований, утвержденное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия по государственному контролю (надзору) | после утверждения ФАС России |  |
| 1.5 | Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.6 | Программа профилактики рисков причинения вреда на 2025 год | до 25.12.2024 |  |
| 1.7 | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством  у контролируемого лица при осуществлении регионального контроля | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.8 | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.9 | Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | актуализация  по мере необходимости |  |
| 1.10 | Доклад, содержащий результаты обобщения Министерством правоприменительной практики за 2023 год | до 15.03.2024 |  |
| 1.11 | Доклад о государственном контроле (надзоре)  за 2023 год | до 15.03.2024 |  |
| 1.12 | Информационные письма по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований | по мере необходимости |  |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | до 01.03.2024 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 3 | Объявление предостережения | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 4 | Консультирование | по мере обращения | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5 | Профилактический визит (не менее трех контролируемых лиц) | 1 квартал 2024 | отдел правовой экспертизы и административной практики |

IV. Показатели результативности и эффективности  
программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики:

1) выполнение плана профилактических мероприятий;

2) количество проведенных обязательных профилактических визитов;

3) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) количество проведенных консультирований.

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.